

## Verslag en Actiepunten

datum	tijd	locatie	datum verslag
18 september 2019	14.30-16.30 uur	Het CCV	27 september 2019
			pagina
			1/5

### Deelnemers

Pieter Winsemius (voorzitter)	Petra Ket (Natuurmonumenten)	Trees van den Broeck (Nederlandse Veiligheidsbranche)
Peter Vogelzang (vicevoorzitter)	Marcel Bijen (OM)	Ralph Gesink (G40 leidinggevend Handhaving)
Sten Meijer (Het CCV, secretaris)	Richard Gerrits (BOA ACP)	Peter Verhoeven (namens de Omgevingsdiensten)
Lieke Sievers (lid op pers. titel)	Hedy Segond von Banchet (SBB)	Jos Speetjens (Nationale Politie)
Dick van Dop (lid op pers. titel)	Rien van Burg (Politieacademie)	Bet-ina Zeldenthuis (GVB / Koninklijk Nederlands Vervoer)
Cees Olsthoorn (Staatsbosbeheer)	Barbara Perels (ministerie van JenV)	

### Afwezig

Jaco van Hoorn (Nationale Politie)	Teo Wams (Natuurmonumenten)	Pierre van den Berg (namens de MBO Raad)
Nico Hesselink (NVDI)	Herman Reuvers (Politieacademie)	Ard van der Steur (Nederlandse Veiligheidsbranche)
Rob Broeckman (ExTH)	Corine Duitman (gem. Rotterdam)	Beatrix Lourens (RET / Koninklijk Nederlands Vervoer)
Martine Meijers (VNG)	Rolf Overdiep (KNVVN)	Gert-Jan Schippers (G40 leidinggevend Handhaving)
		Eric Lakenman (Nederlandse BOA Bond)

betreft overleg  
BOA-Platform

*Binnen het BOA-Platform worden ontwikkelingen en knelpunten benoemd en oplossingen verkend. Deze leiden uiteindelijk tot adviezen die worden neergelegd bij besluitvormende partijen. Het BOA-Platform is geen zelfstandig besluitvormend orgaan; we willen op landelijk strategisch niveau zorgen voor betere afstemming, samenwerking en positionering van de BOA. Dat doen we door te agenderen, te initiëren en aan te jagen.*

### 1. Opening

Voorzitter Winsemius opent het overleg van het BOA-Platform en geeft aan het eerste half uur aanwezig te kunnen zijn. Daarna neemt Peter Vogelzang de *voorzittershamer* over.

Er zijn een paar nieuwe gezichten. Ralph Gesink - manager Veiligheid, Toezicht en Handhaving van de gemeente Assen - vervangt Gert-Jan Schippers. Ook Bet-ina Zeldenthuis - manager Sociale Veiligheid bij de GVB - is nieuw. Ze geeft aan dat in het vervolg Beatrix Lourens en zij om en om naar de overleggen van het platform komen.

Bijlage 7 is niet actueel meer. Dat gaat over de samenwerking tussen BOA en politie. Er is inmiddels een genuanceerder beeld. Er is tussen de JenV, de bonden en de Nationale Politie een andere gezamenlijke richting gekozen m.b.t. de uitvoeringsagenda 'samenwerking BOA en politie'.

### 2. Verslag en actiepunten overleg BOA-platform 26 juni 2019

Het verslag wordt vastgesteld. Actiepunt 4/9 - nieuwe begroting 2020 - loopt nog. Voorzitter Winsemius en Peter Vogelzang hebben hierover al verkennend gesproken met Wim Saris, directeur-generaal Politie, Straffen en Beschermen bij het ministerie van Justitie en Veiligheid. Na dit overleg wordt de begroting voor 2020 definitief gemaakt, dat is dan inclusief

de begroting voor het BOA-expertisecentrum (zie agendapunt 6). Actiepunt 5/19 is overgeheveld naar de werkgroep Samenwerking. Actiepunt 9/19 t/m 16/19 zijn opgevolgd.

### 3. Mededelingen vanuit de kerngroep

- Voorzitter Winsemius kondigt aan dat hij met ingang van 1 januari 2020 zijn positie ter beschikking stelt.
- Gesprek bonden en JenV m.b.t. geweldsmiddelen: Richard Gerrits geeft aan dat er een opening is in het gesprek over geweldsmiddelen. O.a. dat dit begrip ook wordt uitgesplitst naar verdedigingsmiddelen. Dat gesprek is aankomende maandag 23 september. "Dit alles is een spannende stap vooruit. We beginnen erg dapper te worden met elkaar", aldus Richard.

### 4. Geweldsmiddelen

Het thema 'geweldsmiddelen' is een hot item. Het is een actuele discussie, ook in ons platform. Komen tot een eenduidige afstemming op dit thema is niet het doel. Wel biedt het platform ruimte om ideeën, meningen, observaties e.d. met elkaar te bespreken. Om de discussie verder met elkaar te voeren is in het laatste overleg van het BOA-platform afgesproken om het thema 'geweldsmiddelen' vanuit een aantal invalshoeken te benaderen. Met de agenda is een bijlage meegestuurd waarin een eerste aanzet is gedaan. Via deze bijlage is de discussie verder met elkaar gevoerd. Van de Nederlandse BOA Bond is een schriftelijke reactie ontvangen. Deze is meegenomen in de onderstaande uitwerking en in het aanpassen van de discussienotitie.

#### 1) *De context is bepalend*

- Deze invalshoek mag nog wat sterker inzoomen op het buitengebied, bijv. aanrijtijden en vindbaarheid / bereikbaarheid en daarmee dan de opvolging van de politie. De rode knop van het C2000 netwerk - om positie van de BOA te bepalen - is schijnveiligheid. De AVG legt dan een beperking op. Je mag zo niet gevonden worden. Schijnwerkelijkheid? Hangt ook samen met samenwerking met andere partijen. Daar waar de samenwerking klopt, daar speelt dit veel minder.
- De kleine vormen van criminaliteit worden niet opgepakt. Is dat een voedingsbodem voor de zwaardere criminaliteit?
- Gezag wordt in sommige omstandigheden teniet gedaan. Bijvoorbeeld bij de handel in drugs op straat. De BOA mag dan niet ingrijpen, de politie kan niet ingrijpen door capaciteitsproblemen. Dit is dan een discussie over taken en bevoegdheden en capaciteit. Dit alles wordt gezien vanuit de reactieve kant, niet de proactieve kant. Dit mist Peter Vogelzang in de discussie rondom geweldsmiddelen: "Als je de discussie over geweld wilt aanpakken, moet je 'm vanuit die context oppakken. Hoe voorkom je dan een 'handhavingsgat'?" Richard Gerrits geeft aan dat die discussie wel wordt gevoerd, maar nu nog onder de radar. Bovendien: Extra bevoegdheden en domeinoverstijgend werken spelen dan ook een rol om dat 'handhavingsgat' te dichten. Peter Vogelzang: "Mijn stelling is dat je geweld inperkt door gezag te versterken."
- Handhavingsarrangementen: dan ga je lokaal de discussie voeren over wat nodig en wat prioriteit heeft. Levert een uitvoeringsdocument op, ook als het gaat om capaciteit en taken en bevoegdheden, juist ook voor dat grijze gebied.

#### 2) *Goed werkgeverschap*

- Ralph Gesink geeft aan dat de direct toezichthoudende rol verschillend is. Bijvoorbeeld: Als bij een aanvraag voor pepperspray aan wordt gegeven dat deze in de voorliggende periode niet is gebruikt, wordt deze vaak niet verlengd. Jos Speetjens: "Dat proberen we

wel te herijken met elkaar. Kritisch kijken waarop er dan wordt afgewezen, hoe strikt de criteria gebruikt worden.”

- Ralph Gesink ziet verder dat er een spanningsveld is als het gaat om de lokale prioriteiten op veiligheid. De burgemeester zet graag in op de aanpak van ondermijning, dat is prima, maar zet juist ook in op het handhaven van de kleine norm: “De burgemeester heeft een belang op dat eerste, ik op die tweede. Dat zit dan een spanningsveld.”

### 3) *De-escalerend werken*

- Petra Ket stelt de vraag: Wat gebeurt er hierop qua opleiding? Richard Gerrits geeft aan dat diverse opleiders hierin voorzien.
- Lieke Sievers: Opleiding is belangrijk, maar daar stopt het niet. Ga samenwerken en bespreek casuïstiek met elkaar. Houd kleine dingen klein, minder inzet politie, eerder interveniëren. De Volendamse kermis is daar een mooi voorbeeld van.
- Trees van den Broeck stelt ten slotte nog een open vraag: Hoe gaan andere beroepsgroepen om met de-escalerend werken wanneer zij geen andere bevoegdheden of middelen hebben?

### 4) *Professionalisering doelgroep*

- Verwijderen zinsnede: De BOA van nu is onvergelijkbaar met de Melketiers van weleer.
- Vanuit het vakbondsperspectief mag de context ook meer benaderd worden vanuit werknemersvertegenwoordiging. Het standpunt van de Nederlandse BOA Bond is in deze: Als je geacht wordt te handhaven, moet je beschikken over verdedigingsmiddelen, de wapenstok en pepperspray.

### 5) *Samenwerking met andere partijen*

- Niet alleen samenwerking met anderen, juist ook met elkaar. En handhavingsbreed, niet alleen vanuit de BOA.

Peter Verhoeven vraagt zich hoe we als platform hierop verder gaan. De discussienotitie wordt aangepast (**ACTIE 17/19**) en meegegeven aan de groep die nu deze gesprekken voeren: Barbara Perels, Jos Speetjens, Richard Gerrits, Eric Lakenman en Martine Meijers.

Tot slot wordt door deze groep nog opgemerkt: “En wat hier gezegd wordt, nemen we mee a.s. maandag en de gesprekken die daarna nog volgen.”

## **5. Werkgroepen: stand van zaken (vast agendapunt)**

Alle werkgroepen zijn inmiddels een keer bijeen gekomen. De werkgroep Samenwerking zelfs twee keer, voorafgaand aan dit platformoverleg. Lieke Sievers - voorzitter van deze werkgroep - geeft aan dat het wederom een vruchtbaar overleg was. Met elkaar werd geconcludeerd dat de laatste drie jaar er al veel positiefs in gang is gezet als het gaat om het versterken van het imago, het domeinoverstijgend werken en de uitbreiding van bevoegdheden. Ook op de samenwerking tussen BOA en politie worden mooie slagen gemaakt. Het verslag wordt ook t.z.t. met het hele platform gedeeld om elkaar goed op hoogte te houden.

Screenen van een BOA: Marcel Bijen geeft dat niemand hier op tegen is, maar dat we nu in de fase zitten om te kijken wat (juridisch) mogelijk is. Er moet een wettelijke basis voor komen. Een ultieme toets van betrouwbaarheid (24/7) voordat BOA's toegang krijgen tot politiesystemen. “Het zit in de verkenning.”

Met elkaar wordt geconstateerd dat er diverse onderwerpen die niet direct actie behoeven, maar wel de aandacht hebben. Voorgesteld wordt dan ook om naast een actiepuntenlijst ook

een aandachtspuntenlijst te maken (**ACTIE 18/19**) . Ook tijdens het BOA Event kunnen thema's genoemd worden die waarschijnlijk prima op deze aandachtspuntenlijst passen.

## 6. BOA-expertisecentrum

In het vorige overleg zijn de contouren van het BOA-expertisecentrum geschetst. Op basis hiervan is een nieuw voorstel geschreven met activiteiten, een planning en een begroting. Dit voorstel is besproken. Inhoudelijk zijn er geen opmerkingen op het voorstel en wordt derhalve meegenomen in de begroting voor 2020. Iedereen begrijpt dat het goed is om informatie rondom handhaving en toezicht in relatie tot de BOA geordend en gevalideerd op één plek neer te zetten. Momenteel is er geen vaste (vind)plaats voor informatie, best practices en een interactief platform voor uitwisseling.

Voor nu wordt het ministerie van JenV gevraagd om de start en inrichting van het expertisecentrum te financieren. Na een jaar wordt er geëvalueerd, ook als het gaat om het verder financieren van het expertisecentrum. Een startsubsidie is helpend, maar als iedereen het belangrijk vindt, dan zijn ook andere partijen aan zet.

## 7. Platform voor handhaving

De visie van het BOA-platform is breder dan de BOA alleen. We richten ons op de 'weerbare samenleving' en de netwerkpartners die daarin een rol spelen, geredeneerd vanuit het perspectief van 'handhaving'. In hoeverre is onze huidige naam - BOA-platform - dan toereikend genoeg? Of is het 'Platform voor handhaving' dan een betere naam? Deze vraag stond hier wederom centraal, maar is besloten - door uitloop op de andere onderwerpen - om dit agendapunt te agenderen voor het volgende overleg (**ACTIE 19/19**).

## 8. Update JenV

Barbara Perels geeft aan dat de inschrijving voor de pilots 'Domeinoverstijgend werken' half oktober sluiten. Ze houdt ons op de hoogte. Verder wordt het *leefbaarheids criterium* tegen het licht gehouden. Die verkenning is net opgestart. Verder gaat het WODC onderzoek doen naar gevaarstelling.

Peter Vogelzang vraagt of de BOA meer op de agenda staat bij JenV? Daarop wordt bevestigend geantwoord: "Het dossier is in beweging. Alles wat ik hier hoor wordt ook bij JenV besproken."

## 9. BOA Event

Op 2, 3 en 4 oktober is het BOA Event. Dick van Dop geeft een korte update. Het aantal deelnemers verloopt voor dag 1 en dag 3 prima, dag 2 blijft nog wat achter. Helaas kan de minister het event niet openen wegens verplichtingen in het buitenland. Er wordt nu gezocht naar een alternatief.

## 10. Ontwikkelingen en actualiteiten en w.v.t.t.k.

Geen bijzonderheden.

## 11. Sluiting

Vicevoorzitter Vogelzang bedankt de aanwezigen en sluit de bijeenkomst.

De volgende bijeenkomst van het BOA-platform is op woensdag 27 november 2019 van 14.30 tot 16.30 uur bij het CCV.

#### ACTIEPUNTEN

Nr.	Onderwerp	Wie
4/19	Begroting voorleggen aan het ministerie van JenV ten behoeve van het verkrijgen van een nieuwe subsidie voor 2020, m.n. ter ondersteuning van de werkgroepen en het BOA Expertisecentrum.	Voorzitter en secretaris
17/19	Discussienotitie 'Gewelddsmiddelen' aanpassen en versturen naar deelnemers platform die daarover met elkaar in gesprek zijn.	Secretaris
18/19	Opstellen aandachtspuntenlijst; o.a. screenen van een BOA en thema's die genoemd worden tijdens het BOA Event.	Secretaris
19/19	Agendapunt 'Platform voor handhaving' wederom agenderen voor het volgende overleg op 18 september.	Secretaris